



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

MANUTENZIONE E SVILUPPO DEL SISTEMA VIABILISTICO

Determinazione N. 986 / 2016

Responsabile del procedimento: VOLPE ADRIANO

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE IN ECONOMIA, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO, DEL SERVIZIO DI RIPARAZIONE MEZZI D'OPERA PER LA MANUTENZIONE VIARIA, DELL'IMPORTO COMPLESSIVO DI 40.000,00 EURO IVA INCLUSA.

Il dirigente

Premesso che l'articolo 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i. al comma 16, stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii. al comma 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii. al comma 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (D.lgs 18 agosto 2000, n. 267);

Visti:

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti, nonché gli articoli 182 e seguenti del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che regolano il procedimento di spesa;
- ii. lo statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016;
- iii. il regolamento degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 24 che individua il ruolo e le funzioni dei dirigenti e l'art. 25, comma 1, lett. c), punto c2. che tra i compiti del dirigente indica quello "di assumere le determinazioni a contrattare";
- iv. il decreto presidenziale n. 2015/02 del 27/02/2015, con il quale il sottoscritto viene nominato dirigente titolare del Servizio Manutenzione e Sviluppo del Sistema Viabilistico;

premessi che:

- i. il Codice della Strada D.Lgs 30 aprile 1992 n.285 all'art.14 comma 1 lettera a-b, prevede che gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;
- ii. il Piano Dettagliato degli obiettivi (PDO) per l'esercizio 2015 configurato con Delibera del Commissario per la provvisoria amministrazione della Provincia nella competenza della Giunta provinciale n. 55/2015 del 28/05/2015 è stato previsto:
 - di assegnare, fra l'altro, l'obiettivo n. 2 "Manutenzione e sviluppo del sistema viabilistico", e l'attività n. 02.02 "Realizzazione interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria inseriti e non nelle programmazioni annuali";
 - di prevedere alla gestione del personale negli interventi in amministrazione in attuazione dell'obiettivo n. 2, attività n.2 e della Sub-attività 16;

considerato che:

- i. la manutenzione ordinaria delle strade di competenza della Città metropolitana è svolta in parte in diretta amministrazione attraverso il proprio personale;
- ii. l'organizzazione delle attività di manutenzione in carico all'Unità Operativa Manutenzioni è stata pianificata suddividendo il territorio provinciale in n. 4 zone, relativamente omogenee data l'ampia estensione, a cui è assegnato proprio personale, propri mezzi e strutture di servizio;
- iii. per le attività in amministrazione diretta finalizzate al ripristino ed al mantenimento del patrimonio provinciale per la sicurezza stradale è necessario procedere alla manutenzione dei mezzi d'opera mediante il servizio della riparazione mezzi d'opera

precisato che:

- i. la dotazione di mezzi disponibile presenta delle caratteristiche costruttive molto differenziate;
- ii. per il suddetto motivo si rende necessario individuare specifiche ditte capaci di intervenire sui singoli apparati e sulle singole tipologie di mezzi, al fine di assicurare la qualità dell'intervento;
- iii. le specifiche prestazioni di manutenzione e riparazione riguardano attività di:
 - elettrauto
 - gommista
 - carpentiere
 - carrozziere
 - meccanico per auto
 - meccanico per mezzi pesanti
 - meccanico per trattori
 - meccanico per attrezzature speciali

– specialista per dotazioni strumentali

posto che tale attività è diretta alla manutenzione in amministrazione diretta del patrimonio stradale di competenza della Città metropolitana ed finalizzata all'esercizio di funzioni "strettamente indispensabili" il cui mancato svolgimento potrebbe provocare un "danno" ed essere, quindi, fonte di responsabilità;

Ritenuto che per quanto sopra risulta necessario provvedere all'acquisizione del servizio di riparazione mezzi d'opera necessari per l'esecuzione di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio stradale della Città metropolitana da eseguirsi in economia mediante amministrazione diretta, ai sensi dell'art. 125 comma 1 lettera a) del D.Lgs n. 163/2006 S.m.i.;

stabilito:

- i. di ricorrere per l'affidamento del servizio riparazione dei mezzi stradali in oggetto all'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 e al Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, ed in particolare ai sensi dell'art. 41, comma 10, che prevede il ricorso alle procedure di acquisizione in economia dei servizi di manutenzione veicoli e dell'art. 42, comma 2, che consente l'affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento individuato nell'arch. Adriano Volpe, responsabile dell'Unità Operativa Manutenzioni;
- ii. che il presupposto fattuale per il ricorso a tale procedura è la garanzia di una economicità procedurale valutata con riferimento all'importo oggetto del servizio;

verificato che il servizio di cui trattasi non è presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione, realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip s.p.a. ai sensi all'art. 328, comma 1, D.P.R. 5.10.2010, n. 207 (di seguito anche D.P.R. 207/2010);

stabilito, per quanto sopra, che l'individuazione delle specifiche ditte a cui assegnare il servizio di manutenzione e riparazione dei mezzi deve avvenire in conformità dell'organizzazione del territorio provinciale, ovvero tenendo conto della dislocazione del parco mezzi nelle quattro zone, nel rispetto del principio di economicità;

verificato che:

- i. il numero e la tipologia di mezzi d'opera in dotazione ad ogni zona stradale è tra loro equiparabile;
- ii. da un'analisi storica ogni attività specifica relativa ad interventi di manutenzione o di riparazione è risultata sempre di importo inferiore ad Euro 20.000,00;

ritenuto, pertanto, di individuare gli operatori economici, riportati nella tabella allegata alla presente determinazione quale parte integrante (Allegato A.), in qualità di soggetti a cui il Responsabile del Procedimento dovrà rivolgersi per la riparazione dei mezzi d'opera utilizzati per lo svolgimento dei lavori mediante l'amministrazione diretta, e volti alla manutenzione del patrimonio stradale provinciale;

stabilito che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.L.vo n. 267 del 18/08/2000 il perfezionamento del contratto avverrà con l'apposizione del visto del Responsabile del Procedimento sul preventivo di spesa emesso da ogni ditta per lo svolgimento della manutenzione o della riparazione di un mezzo o veicolo;
- l'acquisizione del CIG avverrà a seguito dell'apposizione del visto sul suddetto preventivo di spesa;
- il pagamento avverrà su presentazione di regolare fattura, previo riscontro dell'effettivo svolgimento del servizio;

dato atto che l'elenco potrà essere aggiornato con successivi provvedimenti per includere operatori economici al momento non indicati;

considerato tuttavia che potranno verificarsi condizioni per cui per garantire la manutenzione e la messa in sicurezza delle strade provinciali si dovrà ricorrere per la riparazione e manutenzione dei mezzi stradali nonché per la sistemazione delle dotazioni strumentali installate a bordo degli stessi, ad operatori economici non presenti nell'elenco approvato ed eventualmente aggiornato, dando atto che l'acquisizione verrà preventivamente autorizzata dal Responsabile del Procedimento e avverrà comunque nel rispetto dei limiti e della tipologia di spesa prevista dal presente provvedimento, e che in sede di liquidazione si darà atto dell'aggiornamento dell'elenco degli operatori economici di cui all'allegato "A" sopraindicato;

stabilito che il pagamento avverrà entro 30 giorni dall'apposizione sulla fattura del visto di rispondenza della fornitura e del servizio da parte del direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 42 comma 5 del Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti;

considerato che il Decreto del Ministero dell'interno n. 55 del 1 marzo 2016 pubblicato in G.U. il 7.03.2016 dispone la proroga di approvazione dei bilanci per gli enti locali al 31 luglio 2016 e di conseguenza la Città Metropolitana si trova automaticamente in esercizio provvisorio e pertanto, così come previsto dall'art. 163 comma 5, del d.lgs. 267/2000, e secondo quanto previsto dall'art. 1-ter comma 3 del D.L. 78/2015 è possibile impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del bilancio assestato 2015 con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato

in dodicesimi o a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

posto che il servizio della riparazione mezzi stradali è diretto all'esecuzione dei lavori in amministrazione diretta finalizzati all'esercizio di funzioni "strettamente indispensabili", il cui mancato svolgimento potrebbe provocare un "danno" ed essere, quindi, fonte di responsabilità, per cui il servizio in questione non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi;

visto:

- i. gli articoli 182 e seguenti del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che regolano il procedimento di spesa;
- ii. la deliberazione del Commissario Straordinario n. 31 del 27.08.2015, assunta con i poteri del Consiglio provinciale, con la quale è stato approvato il Bilancio solo per l'annualità 2015;
- iii. l'atto del Sindaco Metropolitano n. 2 del 18.09.2015, prot. n. 77788, in cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – 2015;
- iv. l'art. 41 comma 1 – punto 10 del regolamento provinciale dei contratti, che prevede la tipologia del servizio di cui in oggetto ;
- v. che il Bilancio 2016 non è ancora stato approvato;

precisato che l'affidamento del servizio di cui trattasi non rientra rispettivamente, nell'obbligo di contribuzione, previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23/12/2005 n. 266, a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, giusta deliberazione del 09.12.2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 159 dell' 11 luglio 2015;

D E T E R M I N A

1. di impegnare la spesa complessiva di € 40.000,00, relativa a "Riparazione mezzi d'opera per manutenzione stradale", come segue: bilancio di previsione 2015, titolo I, articolo 2061 - capitolo 109740;
2. di stabilire che l'esigibilità della spesa complessiva di cui al punto 1 avverrà nell'esercizio finanziario 2016;
3. di dare atto che il livello di bilancio dell'impegno assunto con il presente provvedimento è il seguente: U.01.03.02.09.001 "Manutenzione ordinaria e riparazioni di mezzi di trasporto ad uso civile, di sicurezza e ordine pubblico"
4. di individuare gli operatori economici, riportati nella tabella allegata alla presente determinazione come parte integrante (Allegato A.), quali soggetti a cui il Responsabile del Procedimento dovrà rivolgersi per la manutenzione e riparazione dei mezzi d'opera e dei veicoli

di proprietà della Città metropolitana di Venezia, impiegati per lo svolgimento di lavori in amministrazione diretta:

- elettrauto
- gommista
- carpentiere
- carrozziere
- meccanico per auto
- meccanico per mezzi pesanti
- meccanico per trattori
- meccanico per attrezzature speciali
- - specialista per dotazioni strumentali

5. di dare atto che l'acquisizione del servizio di cui trattasi non è sottoposta all'obbligo di contribuzione, previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23/12/2005 n. 266, a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, del 09.12.2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 159 dell' 11 luglio 2015, in quanto non rientra nella fattispecie di contratto di appalto, come esplicitato nella Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici;
6. di disporre che il perfezionamento del contratto avverrà con l'apposizione del visto del Responsabile del Procedimento sul preventivo di spesa emesso dall'operatore economico;
7. di stabilire che ogni operatore economico si impegna ad utilizzare, per le transazioni derivanti dalla presente aggiudicazione, un conto corrente bancario o postale, acceso presso banche o presso Società Poste Italiane SpA dedicato alle commesse pubbliche, da comunicare alla Città metropolitana di Venezia entro 7 giorni dall'accensione, nonché nello stesso termine, le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sullo stesso.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento

IL DIRIGENTE
ANDREA MENIN

atto firmato digitalmente