



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

MANUTENZIONE E SVILUPPO DEL SISTEMA VIABILISTICO

Determinazione N. 613 / 2016

Responsabile del procedimento: VOLPE ADRIANO

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE IN ECONOMIA, MEDIANTE COTTIMO FIDUCIARIO, DEI LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E PRONTO INTERVENTO DEGLI IMPIANTI ANNUALITA' 2016 , DELL'IMPORTO COMPLESSIVO DI 130.000,00 EURO. CIG 6609860506

Il dirigente

Premesso che l'articolo 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i. al comma 16, stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii. al comma 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii. al comma 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (d.lgs 18 agosto 2000, n. 267);

Visti:

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", in particolare l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti, nonché gli articoli 182 e seguenti del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267, "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", che regolano il procedimento di spesa;
- ii. lo statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016;
- iii. il regolamento degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 24 che individua il ruolo e le funzioni dei dirigenti e l'art. 25, comma 1, lett. c), punto c2. che tra i compiti del dirigente indica quello "di assumere le determinazioni a contrattare";
- iv. il decreto presidenziale n. 2015/02 del 27/02/2015, con il quale il sottoscritto viene nominato dirigente titolare del Servizio Manutenzione e Sviluppo del Sistema Viabilistico;

premesso che:

- i. ai sensi dell' art. 14 comma 1 lett. a del Codice della Strada gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo;
- ii. con il Piano esecutivo di gestione (PEG) per l'esercizio 2015 al Servizio manutenzione e sviluppo del sistema viabilistico è stato assegnato, fra l'altro, l'obiettivo n. 2 "Manutenzione e sviluppo del sistema viabilistico", e l'attività n. 01 "Realizzazione di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria inseriti e non nelle programmazioni annuali", sub attività 04 "Progetti per la realizzazione/ adeguamento/manutenzione di impianti semaforici" la sub attività 05 "Direzione lavori per la manutenzione di impianti semaforici e di illuminazione pubblica";

dato atto che l'art. 2 comma 1-bis del D.Lgs 12 aprile 2006, n. 163 (di seguito anche D.Lgs. 163/2006) prevede:

- i. che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti funzionali.
- ii. nella determina a contrarre le stazioni appaltanti indicano la motivazione circa la mancata suddivisione dell'appalto in lotti.

ritenuto, in conformità alle disposizioni stabilite all'art. 2, comma 1-bis, del d.lgs. 163/2006, di non suddividere l'appalto dei lavori in lotti funzionali in quanto:

1. l' affidamento dei lavori di manutenzione degli impianti di illuminazione da parte di un unico operatore economico consente di ottimizzare la gestione della manutenzione e del pronto intervento risparmiando sui costi della reperibilità e limitando i disagi agli utenti della strada;
2. l'importo del servizio è tale da consentire l'accesso delle piccole e medie imprese, rispondendo alla finalità del citato articolo;

Considerato che :

- l'appalto manutenzione ordinaria e pronto intervento degli impianti di illuminazione pubblica in gestione della Città metropolitana è scaduto il 31/12/2015,
- si rende necessario per l'annualità 2016 provvedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare i lavori di manutenzione ordinaria e pronto intervento degli impianti di illuminazione pubblica in gestione della Città metropolitana, anche a garanzia della loro perfetta efficienza, nonché del servizio di pronto intervento in caso di guasti o malfunzionamenti che pregiudichino la circolazione stradale;
- il mancato affidamento può essere fonte di responsabilità;

Visto gli elaborati tecnici predisposti dall'arch. Francesca Finco, dei lavori di "Manutenzione ordinaria e pronto intervento degli impianti di illuminazione pubblica della provincia di Venezia

constatato che dalla valorizzazione del computo metrico e dalla conseguente compilazione del quadro economico generale di spesa, allegato al progetto, si rileva che la spesa complessiva ammonta ad Euro **143.000,00**, di cui Euro **130.000,00** per lavori ed Euro **13.000,00** per somme a disposizione dell'Amministrazione;

visto il quadro economico generale di spesa dei lavori di seguito riportato:

A. LAVORI			
I lotto	Lavori soggetti a ribasso	€	130.000,00
	Oneri Sicurezza	€	0.000,00
B. SOMME A DISPOSIZIONE			
B.7	Incentivo progettazione art. 92. c.5 del D.Lgs 163/06	€	0,00
B.12	Iva 10%	€	13.000,00
	SOMMANO A. + B.	€	143.000,00

rilevato che allo stato attuale si rende necessario procedere all'esecuzione dell'intervento sopra precisato;

visti:

- i. il d.lgs. 163/2006 e, in particolare il titolo II della parte II, relativo ai contratti sotto soglia nei settori ordinari;
- ii. l'art 11 del d.lgs. 163/2006, secondo cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- iii. l'art 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- iv. l'art. 59 c. 1, 2, 3, 4, del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i che consente alle stazioni appaltanti di avvalersi di accordi quadro per lavori di manutenzioni seguendo le procedure previste dalla parte II del D.Lgs. 163 /2006;
- v. l'art. 125, comma 8, del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, ove si stabilisce che per lavori di manutenzione pari a 40.000,00 ed inferiore a 200.000,00 l'affidamento avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento previa consultazione di almeno cinque operatori economici;

valutata l'opportunità di:

- i. avvalersi dell'istituto dell'accordo quadro, ai sensi dell'art. 59 c. 4 del D.Lgs. 163/2006 ,con un operatore economico per l'esecuzione dei lavori di manutenzione in epigrafe;
- ii. ricorrere all'affidamento ai sensi dell'art. 125, comma 8, del D.Lgs. 163/2006 e al Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, ed in particolare ai sensi:
 - dell' art 39 comma 1 lettera b), che consente il ricorso alle procedure di spesa in economia per la manutenzione di strade provinciali e relative pertinenze, e di illuminazione pubblica;
 - dell'art. 40 comma 3, che per l'affidamento di lavori di importo pari a 40.000,00 ed inferiore a 200.000,00 l'affidamento avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento previa consultazione di almeno cinque operatori economici;
- i. che la procedura negoziata avverrà con almeno cinque operatori economici specializzati nel settore, che la stazione appaltante individua sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico-organizzativa desunte dal mercato;

precisato che il Responsabile del Procedimento, arch. Adriano Volpe, ha compilato l'attestazione prevista all'art. 106, comma 1, del D.P.R. 207/2010 agli atti presso il servizio di manutenzione e sviluppo del sistema viabilistico;

considerato che:

- i. il metodo di ricognizione del mercato per individuare gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate, consiste nella ricerca in internet, con l'impiego di vari motori di ricerca, di imprese specializzate nella categoria di lavori oggetto di affidamento con successiva verifica delle caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico-organizzativa presso il casellario informatico delle imprese istituito ai sensi dell'articolo 7, comma 10, D.Lgs. n. 163/2006;
- ii. la denominazione dei predetti operatori economici è riportata in un elenco depositato presso l'ufficio del Dirigente sostituto del Servizio Manutenzione e Sviluppo del Sistema Viabilistico e che ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs n. 163/2006, non verrà pubblicato con la presente determinazione;

viste le misure di prevenzione della corruzione allegate al piano triennale della prevenzione della corruzione approvato con atto del Sindaco metropolitano n. 1 del 03/02/2016, ed in particolare le misure B.4 e B.5 applicabile alla procedura di cui alla presente determinazione;

richiamate le Circolari n. 01/2014 – provvedimento n. 1 del 24.03.2014 e n. 02/2014 – provvedimento n. 2 del 08.04.2014 del Segretario generale;

stabilito che in ordine alla misura B.5, gli operatori economici riportati nell'elenco sopracitato non sono stati affidatari di altro appalto, di analogo valore economico e categoria, a partire dal 23/02/2015;

stabilito che:

- a) l'aggiudicazione dell'accordo quadro avverrà con il criterio di cui all'art. 82, comma 2 lett. a, del D.Lgs. n. 163/2006, ossia al prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;
- b) il contratto – accordo quadro, concluso con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 c. 4 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m., è a misura;
- c) il contratto - accordo quadro decorre dalla data di sottoscrizione dell'accordo stesso e termina il 31.12.2016. Esso potrebbe avere una minor durata determinata dall'esaurimento del valore complessivo massimo stimato.
- d) le modalità di esecuzione degli interventi sopracitati sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto dei rispettivi atti tecnici, facendo tuttavia riferimento al D.Lgs 163/2006, al Capitolato Generale d'Appalto, ed al Codice Civile;

considerato che il Decreto del Ministero dell'interno del 28 ottobre 2015 pubblicato in G.U. il 31.10.2015 dispone la proroga di approvazione dei bilanci per gli enti locali al 31 marzo 2016 e di conseguenza la Città Metropolitana si trova automaticamente in esercizio provvisorio e pertanto, così come previsto dall'art. 163 comma 5, del d.lgs. 267/2000, e secondo quanto previsto dall'art. 1 -ter comma 3 del D.L. 78/2015 è possibile impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del bilancio assestato 2015 con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi o a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

Posto che la realizzazione dei lavori è finalizzata all'esercizio di funzioni "strettamente indispensabili" il cui mancato svolgimento potrebbe provocare un "danno" ed essere, quindi, fonte di responsabilità, per cui il servizio in questione non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi;

visti:

- i. gli articoli 182 e seguenti del D.Lgs. 267/2000, che regolano il procedimento di spesa;
- ii. la legge 13.08.2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, così come modificata dall'art. 7 del decreto legge 12.11.2010, n.187, che prevede l'obbligo di riportare il codice identificativo di gara (CIG) su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti di cui all'art. 3, comma 1, della medesima legge;

D E T E R M I N A

1. di approvare gli elaborati tecnici degli accordi quadri per la realizzazione dell'intervento denominato "Manutenzione ordinaria e pronto intervento degli impianti di illuminazione pubblica della provincia di Venezia"

redatti in data 26/02/2016 dall'arch. Francesca Finco dipendente della Provincia di Venezia presso il servizio manutenzione e sviluppo del sistema viabilistico, di seguito rubricati:

- a) Relazione generale e Quadro Economico
- b) Planimetria ubicazione impianti
- c) Elenco prezzi unitari
- d) Capitolato Speciale d'Appalto
- e) Schema contratto - accordo quadro

2. di avviare le procedure per la selezione dell'operatore economico a cui affidare l'accordo quadro per l'esecuzione dei lavori indicati al punto 1);
3. di stabilire, ai sensi dell'articolo 59 comma 2 del D. Lgs. 163/2006, che la conclusione degli accordi quadro avvenga seguendo le regole di procedura di cui all'art. 125 comma 8, del D.Lgs 12.04.2006, n. 163 e s.m.i., con aggiudicazione mediante il criterio del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;
4. di stabilire che verrà sottoscritto un contratto - accordo quadro ai sensi dell'art. 59 c. 4 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m contenente le modalità di esecuzione degli interventi desunte dal Capitolato Speciale d'Appalto dai rispettivi atti tecnici;
5. di dare atto che il termine di conclusione per l'esecuzione dei lavori, decorrenti dalla data di ordinazione, è il 31/12/2016 o anticipatamente nel caso dell'esaurimento del valore complessivo affidato;
6. di approvare l'elenco delle ditte da invitare a presentare offerta per la procedura negoziata, di cui alla presente determinazione a contrarre, depositati presso l'ufficio del Dirigente sostituto del Servizio Manutenzione e Sviluppo del Sistema Viabilistico;
7. di stabilire che con riferimento alle misure di prevenzione della corruzione, applicabili alla procedura di cui al presente provvedimento, relativamente al punto B.5, gli operatori economici riportati nell'elenco citato nelle premesse non sono stati affidatari di altro appalto, di analogo valore economico e categoria, a partire dal 26/02/2015;
8. di disporre che, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 12.04.2006, n. 163 e s.m.i., con la presente determinazione non venga pubblicato l'Elenco delle ditte da invitare, fino al termine di presentazione delle offerte.
9. di fissare quale termine per la presentazione delle offerte 10 (dieci) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di invio della lettera di invito, richiamando l'art. 122, comma 6, lettera d), del D.Lgs. n. 12 aprile 2006 n. 163 e s.m.i.;

10. di dare atto che sussistono i presupposti per il superamento del vincolo di impegno della conseguente spesa in dodicesimi nel periodo di esercizio provvisorio in quanto, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 3, del d.lgs. 267/2000, la realizzazione dei lavori è finalizzata all'esercizio di funzioni "strettamente indispensabili", il cui mancato svolgimento potrebbe provocare un "danno" ed essere, quindi, fonte di responsabilità;
11. di impegnare al somma complessiva di Euro **143.000,00**, per l'esecuzione dei lavori di cui al punto 1. come segue: articolo 2040 " Manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica " una volta approvato il relativo PEG;
12. di dare atto che l'affidamento del lavoro di cui al punto 1 rientra, nell'obbligo di contribuzione, previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23/12/2005 n. 266, a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, giusta deliberazione del 05.11.2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 113 del 17 maggio 2014, in quanto l'intervento è di importo superiore ad Euro 40.000,00;

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento

IL DIRIGENTE
ANDREA MENIN

atto firmato digitalmente