

**PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASSICURATIVO DI RCT/RCO
PERIODO 30.6.2019 - 30.06.2021**

(Art. 23, comma 15, d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.)

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

PREMESSA

Il Comune è definito dalla Costituzione come ente autonomo con proprio statuto, poteri e funzioni.

In base all’art. 3 d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm., il Comune è l’ente locale che rappresenta la propria comunità, curandone gli interessi e promuovendone lo sviluppo. La stessa norma gli attribuisce autonomia statutaria, normativa, organizzativa e amministrativa nonché -nell’ambito dello statuto, del regolamento e delle leggi di coordinamento della finanza pubblica- autonomia impositiva e finanziaria. Oltre che di funzioni proprie, il Comune è titolare anche delle funzioni che gli sono conferite con legge statale o regionale.

CONTESTO DI RIFERIMENTO E OBIETTIVI

Nel perseguire le proprie finalità istituzionali, il Comune di Cavallino-Treporti pone in essere attività per le quali in alcuni casi è obbligatoria, in forza di norme specifiche, la stipula di polizze assicurative, mentre in altri casi è solo opportuno il trasferimento del rischio all’assicuratore, al fine di limitare le conseguenze economiche connesse al verificarsi di eventi negativi.

Le assicurazioni del ramo danni assolvono la funzione di reintegrare il patrimonio dell’assicurato (risarcimento) al verificarsi di eventi che producono danni o perdite.

Tali rischi concernono principalmente le seguenti due grandi aree:

- a) danni al patrimonio immobiliare e mobiliare (ad es. polizza All Risks patrimonio);
- b) danni al patrimonio in genere derivanti da responsabilità civile nei confronti di terzi (ad es. polizze RCT/RCO).

Deve inoltre essere considerato l’attuale contesto operativo che ha visto una progressiva riduzione del numero delle compagnie che quotano i rischi delle pubbliche amministrazioni e, contestualmente, un notevole aumento degli importi dei premi richiesti e delle franchigie a carico degli enti.

In tale contesto, riveste particolare importanza la possibilità di avvalersi dell’attività di un soggetto particolarmente qualificato quale il broker assicurativo, che individui le soluzioni maggiormente rispondenti alle esigenze assicurative dell’ente, con riguardo anche all’ottimizzazione dei costi assicurativi che hanno assunto sempre maggior importanza nel bilancio comunale.

Il comune di Cavallino-Treporti, a tal riguardo, si avvale della figura del *broker* assicurativo per la consulenza, l’analisi e la gestione dei rischi e delle relative coperture assicurative, attualmente individuato nella società Verspieren Italia S.r.l, con cui è stato stipulato apposito contratto in data 05/07/2018.

ANALISI CONTESTO AMBIENTALE

Il comune di Cavallino-Treporti è una città a prevalente economia turistica con circa 6 milioni di presenze turistiche annue.

La viabilità comunale è costituita da 150 km di strade comunali.

Il Comune, a seguito della convenzione con la Città metropolitana è responsabile anche della manutenzione della pista ciclabile lungo la Fausta che ha una lunghezza di circa 13 Km.

Per la manutenzione della viabilità il Comune sostiene una spesa media annuale di circa 300.000 euro oltre ad IVA. Le strategie di controllo del territorio e la pianificazione delle attività di manutenzione sono considerate priorità da parte del Comune che destina rilevanti risorse economiche annuali per rendere il territorio sicuro, sempre accessibile e totalmente fruibile da cittadini e turisti. A tal proposito, giova sottolineare i puntuali e annuali interventi pubblici nelle diverse zone del territorio dove emergono necessità di manutenzione.

L’attività di manutenzione viene svolta sulla base di una puntuale programmazione annuale e pluriennale, contrattualmente prevista, che riguarda tutto il territorio comunale.

COPERTURE ASSICURATIVE DA STIPULARE

La polizza assicurativa che giungerà a scadenza, compreso il periodo di proroga, il 30/06/2019 è la polizza di responsabilità civile verso terzi (RCT) e responsabilità civile verso i prestatori di lavoro RCO.

Al fine di garantire le rispettive coperture assicurative è pertanto necessario procedere al rinnovo delle stesse per il periodo dal 30/06/2019 al 30/06/2021.

A seguito delle valutazioni sopra esposte, in accordo con il broker assicurativo, è stata definita la consistenza del pacchetto assicurativo da porre in gara, nei termini di seguito meglio esplicitati.

DURATA DELL'APPALTO

La durata complessiva dell'appalto è prevista in 2 anni, con decorrenza dalle ore 24.00 del 30/06/2019 e scadenza alle ore 24.00 del 30/06/2021 e con la facoltà per il Comune di richiedere discrezionalmente all'aggiudicatario una proroga tecnica per un periodo massimo di 120 GIORNO e cioè fino al 31/10/2021 alle medesime condizioni economiche e contrattuali, nelle more di aggiudicazione del successivo contratto.

CARATTERISTICHE DELLA COPERTURA ASSICURATIVA

Responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro (RCT/O)

Questo tipo di tutela assicurativa si prefigge essenzialmente di trasferire all'assicuratore la responsabilità di natura extracontrattuale dell'Ente e si divide in due partite:

- a) responsabilità civile verso terzi (RCT);
- b) responsabilità civile verso i prestatori d'opera (RCO).

La RCT è regolata dall'art. 1917 del c.c., in base al quale l'assicuratore si obbliga a tenere indenne l'assicurato (in questo caso l'Ente) di quanto questi sia tenuto a pagare, quale civilmente responsabile ai sensi di legge, a titolo di risarcimento (capitale, interessi e spese) di danni involontariamente cagionati a terzi, per morte, per lesioni personali e per danneggiamenti a cose, in conseguenza di un fatto verificatosi in relazione all'attività svolta.

La garanzia della presente polizza è quindi operante per la responsabilità civile derivante dallo svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente o, comunque, svolte di fatto e con ogni mezzo ritenuto utile o necessario ed esplica la propria validità per tutti i casi in cui possa essere reclamata una responsabilità anche quale custode, committente, organizzatore o altro dell'Ente, salve le esclusioni ivi espressamente menzionate.

L'assicurazione comprende altresì tutte le attività accessorie, complementari, connesse e collegate, preliminari e conseguenti a quelle sopra elencate, comunque ed ovunque svolte, nessuna esclusa né eccettuata.

La RCO trasferisce a carico dell'assicuratore tutti gli oneri risarcitori che possano derivare all'Ente in ordine alle sue responsabilità come datore di lavoro per gli infortuni occorsi ai lavoratori (siano essi dipendenti che lavoratori in regime di lavoro somministrato) ai sensi del d.P.R. 1124/1965, del D.L. n.317/1987 e del D.Lgs. n.38/2000 e delle norme del codice civile, e non coperti dall'indennizzo INAIL.

La polizza di Responsabilità civile terzi e prestatori di lavoro individua come assicurato la persona fisica o giuridica il cui interesse è tutelato dall'assicurazione; pertanto: l'Ente Contraente; la società Cavallino-Treporti Patrimonio srl partecipata al 100% del Comune di Cavallino-Treporti; il Legale Rappresentante; gli Amministratori ed i dipendenti nonché tutti i soggetti che partecipano alle attività svolte dall'Assicurato; gli Enti per i quali l'Assicurato gestisce per delega i servizi.

POLIZZA RCT/O

LA SITUAZIONE SINISTRI PERIODO 30.06.2012 – 21.03.2019 :

Per un quadro più completo del rischio, sono stati elaborati dei dati riferiti al citato arco temporale di osservazione, e precisamente:

- un documento denominato “**RCTO_situazione sinistri dal 2012**” nel quale sono stati riportati tutti i sinistri occorsi nel periodo indicato in premessa, con indicazione della Compagnia Assicuratrice, del numero di repertorio polizza interessata, della data di accadimento dell'evento, dello stato degli stessi (chiusi senza seguito, aperti e liquidati), della data di chiusura se prevista, della tipologia di sinistro (differenziata tra danno a cose e danno a persone), della descrizione del tipo di evento occorso, degli importi liquidati, degli importi posti a riserva, degli importi recuperati a titolo di franchigia contrattuale prevista ed infine degli importi contrattuali previsti in polizza.

Dall'elenco in cui al documento denominato “**RCTO_situazione sinistri dal 2012**” si evince che sono stati aperti n. 53 sinistri nel periodo 30.06.2012 – 21.03.2019 di cui:

- ✓ nr 19 chiusi senza seguito, per i quali la Compagnia ha ritenuto rigettare, per non provata responsabilità dell'Ente, le richieste risarcitorie avanzate dai Terzi;
- ✓ nr 14 liquidati per importo complessivo di **Euro 77.934,39 lordo franchigie contrattuali previste**;
- ✓ nr 20 ancora in trattazione con importo complessivo a riserva di **Euro 118.702,00 lordo franchigie contrattuali previste**.

Gli importi già recuperati (**rimborso delle franchigie contrattuali previste**) dagli Assicuratori, come evidenziato nel documento denominato “**RCTO_situazione sinistri dal 2012**” ammontano a **Euro 48.010,00** che corrispondono quindi all'esborso del Comune in merito alle richieste risarcitorie avanzate dai Terzi e vanno dedotte dall'importo complessivamente erogato dagli Assicuratori in sede di riconoscimento e liquidazione di detti eventi.

Si può sostenere che gli Assicuratori hanno liquidato nel periodo 30.06.2012 – 21.03.2019 un ammontare pari a Euro 29.924,39.= (*reale ed effettivo esborso*) con una media annua di liquidato pari a circa Euro 4.987,40.

Relativamente ai sinistri ancora in gestione per i quali gli Assicuratori hanno posto nelle loro riserve un importo complessivo pari a **Euro 118.702,00**, Vi è da tenere conto che tali importi corrispondono a **previsioni** che gli Assicuratori hanno determinato in relazione agli elementi forniti in merito agli eventi denunciati.

Si può notare che la maggioranza degli eventi denunciati si riferiscono a danni da lesioni e proprio per tali motivi, già nelle precedenti procedure per il piazzamento della copertura RCT/RCO, l'Amministrazione, su suggerimento del broker incaricato, ha previsto un normativo con differenziazione tra franchigia contrattuale danni a cose e franchigia contrattuale danni a persone.

OGGETTO DELL'APPALTO

La gara sarà in lotto unico con le modalità, termini e condizioni di cui al capitolato tecnico di assicurazione posto a base di gara.

Si precisa che non sono ammesse offerte in aumento rispetto agli importi a base di gara espressi per singolo periodo o per l'intero periodo.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida.

La descrizione del servizio assicurativo, le condizioni contrattuali e le modalità di erogazione dello stesso sono contenuti all'interno dei capitolati tecnici elaborati con il supporto e la consulenza tecnico-specialistica del broker del Comune, ditta Verspieren Italia srl con sede a Milano, e messi a disposizione dei concorrenti.

VALORE DELL'APPALTO

Il valore dell'appalto, per il periodo contrattuale dal 30/06/2019 al 30/06/2021, comprensivo delle imposte sulle assicurazioni nella misura di legge vigente, nonché della proroga tecnica per un massimo di 120 giorni è come di seguito suddiviso:

PREMO LORDO A BASE D'ASTA – PREMIO FLAT (senza regolazione premio)

Sulla base delle stime sopra riportate e dei valori definiti quali base d'asta, il valore presunto dell'appalto viene determinato nel modo seguente: lotto 1	polizza	premio annuo lordo - base d'asta	premio totale (tre anni) lordo - base d'asta	rateo premio eventuale proroga (120 giorni fino al 31/12/2021)	valore presunto totale
	RCT/O	62.000,00	124.000,00	20.666,67	144.666,67

L'importo totale a base d'asta, per il triennio 2019-2021, è di € 144.666,67 (al lordo delle imposte).

Si procederà pertanto all'individuazione del fornitore mediante gara europea e attraverso procedura aperta in applicazione dell'art. 60, comma 1 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.

Trattandosi di servizi di carattere intellettuale, per il presente affidamento:

- non sono stati rilevati rischi da interferenza di cui all'art. 26, terzo comma, del d.lgs. n. 81/2008, per cui non è stato predisposto il D.U.V.R.I. e, conseguentemente, l'importo per gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, riferiti a rischi interferenziali, è pari ad euro 0,00 (zero);
- non rilevano i costi della manodopera, ai fini e per gli effetti di cui al combinato disposto degli artt. 23, comma 16, ultimo periodo e 95, comma 10, d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Tenuto conto delle disposizioni del D.L. 32/2019 cosiddetto "sblocca cantieri" entrato in vigore il 19 aprile u.s., che ha novellato tra l'altro l'art. 36 del D. Lgs 50/2016 – Contratti sotto soglia, il presente appalto, che rientra nella fattispecie del comma 2 lett. b) del citato art. 36, viene aggiudicato sulla base del **criterio del minor prezzo**.

ULTERIORI NOTE

L'espletamento delle procedure di gara necessarie per la scelta del contraente sono demandate alla stazione unica appaltante della Città Metropolitana di Venezia.

Allegati:

- capitolato tecnico;
- elenchi richiamati.

Il Responsabile