



# CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

## AREA GARE E CONTRATTI

Determinazione N. 79 / 2023

Responsabile del procedimento: POZZER STEFANO

**Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA PER CONTO DEL COMUNE DI GRUARO. PROCEDURA NEGOZIATA PER LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA SECONDARIA LEONARDO DA VINCI DI GRUARO (VE), FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - FONDI PNRR. CUP J13H19000610001 - CIG: 947685869E. PROVVEDIMENTO IN ORDINE AL MANCATO RISPETTO DEL COSTO DELLA MANODOPERA, AI SENSI DELL'ART. 97, COMMA 5, LETT. D DEL D. LGS.50/2016 E SMI.**

Il dirigente

### Visti:

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*”;
- ii. la legge 7 aprile 2014, n. 56 “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”;
- iii. il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “*Codice dei contratti pubblici*” e s.m.i.;

### richiamati:

- i. la deliberazione della Giunta provinciale n. 152 del 2.12.2014 che ha istituito la Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia all’interno dell’Area gare e contratti della macrostruttura dell’Ente e ne ha definito le relative competenze e funzioni;
- ii. la “*Convenzione per l’affidamento di procedure di gare d’appalto di lavori, forniture e servizi alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia*” prot. n. 80653 del 02.11.2018 sottoscritta tra la Città Metropolitana di Venezia e il Comune di Gruaro e, in particolare, l’art. 3 “*Adempimenti della Stazione Unica Appaltante*”;
- iii. la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 2 del 09/01/2023, esecutiva, con la quale sono stati approvati l’aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2023-2025;
- iv. il decreto del Sindaco metropolitano n. 5 del 11/03/2022 con il quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano Dettagliato degli Obiettivi e il Piano della performance 2022-2024 e che per l’Area gare e contratti è previsto l’obiettivo operativo 0111/4826 “*Consolidamento della Stazione Unica Appaltante*”;

- v. il decreto del Sindaco della Città metropolitana di Venezia n. 36 del 29/06/2022 con cui è stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), comprendente il Piano di Prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024, così come aggiornato con decreto del Sindaco metropolitano n. 87 del 22/12/2022;
- vi. il decreto del Sindaco metropolitano n. 52 del 01/09/2022 relativo al conferimento dell'incarico dirigenziale dell'Area gare e contratti, nell'ambito della macrostruttura dell'Ente approvata con decreto del Sindaco metropolitano n. 34 del 16/06/2022;
- vii. il decreto del Sindaco della Città metropolitana di Venezia n. 2 del 03/01/2023 con il quale viene prorogato l'incarico dirigenziale dell'Area gare e contratti al dott. Stefano Pozzer per due mesi a decorrere dal 01/02/2023;

**dato atto** che la Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Gruaro, con determina a contrarre n. 266 del 09/11/2022, ha disposto, tra l'altro:

- di procedere all'affidamento dei lavori di adeguamento sismico della scuola secondaria 'Leonardo da Vinci' di Gruaro (VE), finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU - fondi PNRR, misura M2 componente C4 investimento 2.2. per l'importo di euro 243.318,42 (IVA esclusa) così suddiviso:
  - euro 220.248,63 per lavori a misura soggetti a ribasso;
  - euro 23.069,79 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- di aggiudicare i lavori mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 16/07/2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11/09/2020 n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a) del D.L. 77/2021 convertito con modificazioni dalla L. 108/2021, con applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo e del meccanismo dell'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'articolo 97 commi 2, 2-bis e 2-ter del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (in seguito Codice), qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque (art. 1, comma 3 del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modificazioni dalla L. 11/09/2020 n. 120);
- di conferire mandato alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Venezia, ai sensi della convenzione sopra citata, per indire, gestire e aggiudicare la gara per l'affidamento dei lavori in oggetto.

**tutto ciò premesso** la Città Metropolitana di Venezia, in qualità di Stazione Appaltante, ha provveduto:

- alla pubblicazione nella piattaforma telematica del disciplinare di gara unitamente ai suoi allegati e ai documenti del progetto;
- pubblicazione sul sito internet della Città metropolitana di Venezia [www.cittametropolitana.ve.it](http://www.cittametropolitana.ve.it), al link "Bandi SUA", dell'avviso di avvio di procedura negoziata;
- alla trasmissione dell'invito a partecipare, a mezzo pec e successivamente tramite piattaforma telematica, agli operatori economici individuati dal RUP del Comune di Gruaro tra quelli presenti nell'albo operatori economici per lavori pubblici della Città metropolitana di Venezia, gestito tramite la suddetta piattaforma;
- alla gestione della procedura di gara attraverso la piattaforma telematica della Città metropolitana di Venezia, attiva all'indirizzo <https://cmvenezia.pro-q.it/>, ai sensi dell'art. 58 del Codice;

In esito alle risultanze di gara, come rilevabile dal verbale del 05/12/2022 prot. n. 71306, è scaturita la seguente graduatoria:

PROGR	OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO %	COSTI DELLA MANODOPERA A euro	COSTI AZIENDALI SALUTE E SICUREZZA A euro
1	VERDE AMBIENTE S.R.L.	10,76%	66.074,60	23.069,79
2	VILLANOVA COSTRUZIONI	0,24%	99.333,44	5.110,00

**dato atto che:**

- non si sono verificati i presupposti i cui all'art. 97, comma 2-bis del Codice per cui non si è effettuato il calcolo della soglia di anomalia ai fini dell'esclusione automatica;
- l'operatore economico primo in graduatoria è risultato essere Verde Ambiente S.r.l. c.f. 02539310272, con sede legale in Via Sette Casoni, 14 – 30013 Cavallino Treporti (VE), che ha offerto il ribasso del 10,76%;
- con nota prot. 71337 del 06.12.2022, la Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia ha trasmesso al RUP del Comune di Gruaro la documentazione di gara dell'operatore economico Verde Ambiente S.r.l., necessaria per procedere alla verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, c. 10, del Codice;

**vista** la nota acquisita al protocollo della Città metropolitana di Venezia il 12/01/2023 prot. n. 1671/2023, con la quale la RUP, arch. Ivana Pin, del Comune di Gruaro ha comunicato che, considerata la spesa relativa al costo del personale dichiarata dall'operatore economico Verde Ambiente S.r.l., pari ad euro 66.074,60, sensibilmente inferiore al costo dell'incidenza della manodopera stimato in sede di progettazione in euro 101.862,62, ha provveduto a:

- chiedere all'operatore economico Verde Ambiente S.r.l., ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, comma 10, e dell'art. 97 comma 5 lettera d) del D. Lgs. 50/2016, idonea documentazione giustificativa del costo della manodopera;
- chiedere parere al progettista, ing. Alessandro Zuccon, in merito ai giustificativi presentati da Verde Ambiente S.r.l.;

**dato atto che**, la RUP del Comune di Gruaro, tenuto conto anche del parere del progettista, ha dichiarato di ritenere, ai sensi dell'art. 97, comma 5, del D. Lgs. 50/2016, l'offerta di Verde Ambiente S.r.l. anormalmente bassa in quanto:

- *il costo del personale dichiarato è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati in apposite tabelle dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale. Il costo orario dichiarato di euro 23,42 è inferiore al costo medio orario per dipendenti di imprese edili ed affini proposto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, che prevede per gli operai specializzati euro 28,71 (aggiornamento maggio 2019);*
- *l'operatore economico ha dichiarato di impiegare n. 4 lavoratori anziché n. 6 indicati in sede di gara, non giustificando il rispetto dei tempi per la realizzazione dell'opera nonostante la riduzione del personale impiegato;*

**ritenuto** pertanto, alla luce di quanto concluso dal RUP, di dover assumere conseguenti provvedimenti a tutela della legittima selezione dell'offerta migliore, sostenibile e congrua, sussistendo i presupposti per procedere all'esclusione dell'offerta presentata da Verde Ambiente

S.r.l. in quanto non rispettosa della previsione contenuta nell'art. 97, comma 5, lett. d) del Codice che richiama l'art. 95, comma 10, del medesimo Codice;

#### D E T E R M I N A

- 1. di prendere atto** delle valutazioni del RUP del Comune di Gruaro, trasmesse con nota del 12/01/2023 prot. n. 1671/2023, in merito alla verifica dei costi della manodopera indicati nell'offerta presentata dall'operatore economico Verde Ambiente S.r.l., con sede legale in Via Sette Casoni, 14 – 30013 Cavallino Treporti (VE), C.F./P.IVA 02539310272, relativamente alla procedura negoziata di affidamento dei lavori di adeguamento sismico della scuola secondaria 'Leonardo da Vinci' di Gruaro (VE), finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU - fondi PNRR, misura M2 componente C4 investimento 2.2, gestita da questa Stazione Unica Appaltante per conto del predetto Ente;
- 2. di escludere**, per quanto sopra, l'operatore economico Verde Ambiente S.r.l., in quanto l'offerta è anormalmente bassa, come valutato e riscontrato dal RUP nella citata nota prot. n. 1671/2023, come da documentazione in atti;
- 3. di procedere** conseguentemente allo scorrimento della graduatoria di gara formulata dal seggio di gara come da verbale del 05/12/2022 nei confronti dell'operatore economico secondo classificato Villanova Costruzioni S.r.l. con sede legale in Sernaglia della Battaglia (TV), via Corte della Seta, 3, C.F./P.IVA 05229570261 e **di avviare** la verifica dei costi della manodopera indicati dallo stesso nella propria offerta economica;
- 4. di procedere** ai successivi adempimenti di legge in ordine alla nuova eventuale aggiudicazione in favore dell'operatore economico Villanova Costruzioni S.r.l.

Per quanto riguarda il rispetto delle norme previste dal P.T.C.P.T:

- dà atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente sul sito istituzionale dell'Ente, nel rispetto degli obblighi di pubblicazione vigenti (rif. Mis. Z02 del PTPCT 2022-2024);
- dichiara l'assenza di conflitto di interessi e/o incompatibilità allo svolgimento dell'incarico del dirigente firmatario (rif. Mis. Z10 del PTPCT 2022-2024);
- dà atto che la responsabilità del procedimento è stata assunta direttamente dal dirigente firmatario atteso che, in base alla Convenzione che regola i rapporti con l'ente aderente alla Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Venezia, il medesimo riveste già la funzione del Responsabile del procedimento di selezione ai sensi dell'art. 31, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 (rif. Mis. Z20A del PTPCT 2022-2024).

Si dichiara che l'operazione oggetto del presente provvedimento non presenta elementi di anomalia tali da proporre l'invio di una delle comunicazioni previste dal provvedimento del Direttore dell'Unità di informazione finanziaria (U.I.F.) per l'Italia del 23 aprile 2018.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

IL DIRIGENTE  
POZZER STEFANO

atto firmato digitalmente



## **CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA**

### **DICHIARAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

#### **GARE E CONTRATTI**

Proposta n. 310/2023

**Oggetto: STAZIONE UNICA APPALTANTE CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA PER CONTO DEL COMUNE DI GRUARO. PROCEDURA NEGOZIATA PER LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA SECONDARIA LEONARDO DA VINCI DI GRUARO (VE), FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - FONDI PNRRR. CUP J13H19000610001 - CIG: 947685869E. PROVVEDIMENTO IN ORDINE AL MANCATO RISPETTO DEL COSTO DELLA MANODOPERA, AI SENSI DELL'ART. 97, COMMA 5, LETT. D DEL D. LGS.50/2016 E SMI.**

Il R.U.P./responsabile di procedimento dichiara che il presente schema di provvedimento è conforme alle risultanze istruttorie, attestandone il giusto procedimento

**IL DIRIGENTE  
POZZER STEFANO**

atto firmato digitalmente